

○ 所沢市議会基本条例の趣旨及び解釈
(平成28年6月15日改正対応版)

章／条文の見出し	所沢市議会基本条例	趣旨及び解釈
前文	<p>市議会は、日本国憲法によって定められた市民を代表する唯一の議事機関であり、地方自治法第96条第1項に規定する議決事件に留まらず、法律に反しない限り、議決すべき事件を定める権限等を有する。</p> <p>市議会は、二元代表制の下、市長等執行機関との健全な緊張関係を保持しながら、立法機能及び監視機能を十分発揮し、もって地方自治の本旨の実現を目指さなくてはならない。</p> <p>所沢市議会は、平成9年4月、全国に先駆けて議員提案により「ダイオキシンを少なくし所沢にきれいな空気を取り戻すための条例」を制定し、また、政務調査費の使途の明確化、政治倫理規程の制定など、議会改革にも取り組んできた。</p> <p>平成12年4月に施行されたいわゆる地方分権一括法は、本市が自らの責任において、その組織及び運営に関する様々な決定を行うことを可能とし、このことにより、議会の役割の重要性はさらに高まった。議会及び議員は、より一層の市民からの信頼に応えるため、積極的な情報の公開を通じて説明責任を果たし、議会諸活動への市民の参加のもと、平等の権利を有する議員相互の自由闊達な議論を展開しながら、市政の論点を明らかにして、政策立案及び提言を積極的に行っていかなければならない。</p> <p>以上の目的を達成し、これまで積み重ねてきた改革への取組を確かなものとするため、議会及び議員の責務を自覚しながら、市民の負託に応えられる議会を目指し、全力で取り組んでいくことを決意し、ここに、この条例を制定する。</p>	<p>前文では、法律等の定めに基づく議会の役割、自治体を取り巻く時代背景とそれに伴って変化してきた議会及び議員の役割、所沢市議会におけるこれまでの議会改革の取組等に言及しながら、この条例の制定趣旨について明文化しています。</p>
第1章【総則】		
第1条(目的)	<p>この条例は、真の分権時代の到来に向けて、二元代表制の下、議会が担うべき役割を果たすために必要な基本的事項を定めることにより、議会が市民の負託に応え、もって市民生活の向上、市勢の伸展及び民主政治の健全な発展に寄与することを目的とする。</p>	<p>この条例の目的を、市民生活の向上、市勢の伸展及び民主政治の健全な発展へ寄与することとし、その実現に向けて議会が二元代表制の下で担うべき役割を果たすために必要となる議会運営及び議員等に係る基本的事項を定めることを明文化しています。</p>
第2条(議会の役割)	<p>議会は、市民の代表から構成される市の団体意思の決定機関である。</p>	<p>議会の役割として、市民の代表である議員から構成される市の団体意思の決定機関であることを定めています。なお、ここでいう「団体」とは、国から独立した自治権を持つ地方統治機構(地方公共団体、地方政府等)のことをいいます。</p>
	<p>2 議会は、市の議事機関であり、条例の制定、予算の議決及び決算の認定並びに行政活動を監視する権限を有する。</p>	<p>議会は、日本国憲法第93条第1項に基づき、自治体の議事機関として設置されることが規定されていますが、所沢市議会は本市の議事機関であり、その基本的な権限として、条例の制定又は改廃、予算の決定、決算の認定並びに行政活動を監視する権限を有することを定めています。</p>

○ 所沢市議会基本条例の趣旨及び解釈
(平成28年6月15日改正対応版)

章／条文の見出し	所沢市議会基本条例	趣旨及び解釈
第2章【議会及び議員の活動原則】		
第3条(議会の活動原則)	議会は、次の各号に掲げる原則に基づき、活動を行わなければならない。	議会が活動を行うにあたっての4つの原則を定めています。
	(1)公正性、透明性及び信頼性を重視する議会運営を目指すこと。	市民に対する公正性、透明性及び信頼性を重視して、議会運営を行うよう目指すことを定めています。
	(2)議決責任を深く認識し、市民に対して積極的な情報公開に取り組むとともに、説明責任を果たすこと。	議決責任を深く認識した上で、市民に対する情報の公開及び提供を積極的に行うとともに、説明責任を果たすことを定めています。
	(3)自由闊達な討議を行い、市政の課題に関する論点及び争点を明らかにするよう努めること。	議員間において自由闊達な討議を行うことにより、市民に対して市政の課題に関する論点及び争点を明らかにするよう努めることを定めています。なお、ここでいう市政の課題の中には、議案のみならず、市民からの請願等も含まれます。
	(4)ユニバーサルデザインの理念に配慮し、市民にとってわかりやすい議会運営を行うよう努めること。	ユニバーサルデザイン(万人向け設計)の理念に配慮し、市民にわかりやすい議会運営を行うよう努めることを定めています。なお、「ユニバーサルデザイン」とは、「基本的人権の尊重」を基本理念として、障害の有無、年齢、性別などにかかわらず、すべての人が心豊かに暮らせるような社会を創っていかうとする考え方をいいます。
第4条(議員の活動原則)	議員は、次の各号に掲げる原則に基づき、活動を行わなければならない。	議員が活動を行うにあたっての3つの原則を定めています。
	(1)市政の課題全般について、市民の意見を的確に把握するとともに、自らの資質の向上に努めること。	市政の課題全般にわたって、市民の意見を的確に把握するとともに、研修の充実強化等により、自らの資質の向上にも努めることを定めています。
	(2)議会の構成員として、個別的事案の解決だけでなく、市民全体の福祉の向上を目指すこと。	議会を構成する一員として、地域等の個別の課題を解決するだけでなく、市民全体の福祉の向上を目指すことを定めています。
	(3)議会活動を最優先するよう努めること。	公務である議会の活動を最優先するよう努めることを定めています。
第5条(会派)	議員は、議会活動を行うため、会派を結成することができる。	合議機関である議会において、議員は会派という議員集団を結成して活動できることを定めています。
	2 会派は、政策を中心とした同一の理念を共有する議員で構成し、活動する。	会派は、政策を中心に同一の理念を持つ議員によって構成し、活動することを定めています。
	3 会派は、議会運営及び政策立案等に関し、必要に応じて会派間で調整を行い、合意形成に努めるものとする。	各会派は、議会運営や政策立案等に関して、必要に応じて協議等を行い、会派間での合意形成に努めることを定めています。

○ 所沢市議会基本条例の趣旨及び解釈
(平成28年6月15日改正対応版)

章／条文の見出し	所沢市議会基本条例	趣旨及び解釈
第3章【市民と議会の関係】		
第6条(市民参加及び市民との連携)	議会は、会議を原則公開とする。	本会議、委員会を原則として公開で行うことを定めています。
	2 議会は、本会議及び委員会(常任委員会、議会運営委員会及び特別委員会をいう。以下同じ。)においては、公聴会制度及び参考人制度を十分に活用して、市民の専門的又は政策的識見等を議会の討議に反映させるよう努めるものとする。	本会議及び委員会を運営するにあたって、地方自治法(昭和22年法律第67号。以下「法」という)第109条第5項、法第115条の2に規定されている公聴会制度や参考人制度を十分に活用することにより、市民の専門的識見等を聴取し、議会において重要な議案等を審議する際の討議に反映させるよう努めることを定めています。
	3 議会は、多様な意見交換の場を設け、広聴活動を充実させるよう努めるものとする。	広聴広報委員会を設置し、議会報告会・政策討論会など、広く市民からの意見を聴く場を設けてまいりました。さらに議会の広聴機能を充実させ議会の政策形成に反映させるよう努めることを定めています。
第7条(議会報告会)	議会は、市政の課題全般に柔軟に対処するため、議員及び市民が自由に情報、意見を交換する議会報告会を行うものとする。	市政の課題全般について、市民と情報や意見の交換を行う場の1つとして、議会報告会を行うことを定めています。議決事項に係る報告は、議員個人や会派としての見解を述べる場ではなく、議会全体として審議の内容や過程等を説明することを目的としています。意見交換の場については、テーマを限定することなく自由な中で市民からの意見等を聴取し、市政に反映させることを目的としています。
第8条(意見提案手続)	議会は、基本的な政策等の策定に当たり、意見提案手続(パブリックコメント手続)を行うことができる。	市政に関する基本的な政策等の策定に当たって、市民が意見を提出する機会として、意見提案手続(パブリックコメント手続)を行うことができることを定めています。基本的な政策には、議会に係るものだけでなく、広く市政全般にわたるものも含まれます。

○ 所沢市議会基本条例の趣旨及び解釈
(平成28年6月15日改正対応版)

章／条文の見出し	所沢市議会基本条例	趣旨及び解釈
第4章【議会と行政の関係】		
第9条(議員と市長等執行機関の関係)	議会審議における議員と市長等執行機関及びその職員(以下「市長等」という。)は、次の各号に掲げるところにより、緊張関係の保持に努めなければならない。	議会での審議における議員と市長等執行機関との健全な緊張関係の保持について定めています。
	(1) 議員の市長等に対する質疑及び質問は、広く市政の課題に関する論点及び争点を明らかにするため、一問一答の方式で行うことができる。	議員から市長等に対する議案質疑及び一般質問は、市政の課題に関する論点や争点を明確にするため、一問一答の方式で行うことができることを定めています。
	(2) 本会議又は委員会に出席した市長等は、議員から質問を受けたときは、その論点を整理するため、議長又は当該委員会の委員長の許可を得て、当該議員に対し反問することができる。	法第121条の規定に基づき、議長から出席を求められた市長等は、議長または当該委員会の委員長の許可により質問をした議員に対して、その論点を整理するため、逆質問ができる、いわゆる「反問権」について定めています。
第10条(議決事件の追加等)	議会は、議事機関としての機能強化のため、地方自治法(昭和22年法律第67号)第96条第2項の規定に基づく議会の議決すべき事件の追加等を検討するものとする。	議決事件の検証と新たに追加すべき議決事件の検討を行うことを定めています。
	2 議会の議決すべき事件については、所沢市議会の議決すべき事件を定める条例(平成21年条例第2号)に定める。	議決すべき事件については、所沢市議会の議決事件を定める条例(平成21年条例第2号)で定めることとしています。
第11条(閉会中の文書による質問)	議会は、閉会中に市長等に対し、文書により質問を行い、文書による回答を求めることができる。	議会は、閉会中に緊急を要する事案等が発生した場合、市長等に対し、文書によって質問し、文書による回答を求めることができることを定めています。なお、あくまでも議会として行うもので、議員個人や会派に権利が与えられているものではありません。
	2 市長等は、前項の規定による質問を受けたときは、速やかに回答しなければならない。	議会からの質問に対し、執行機関の説明責任を明確にしたものです。
	3 前2項の文書による質問及び回答は、全議員に通知するとともに、市民に公表するものとする。	議会の共通認識を図るとともに市民に開かれた議会の立場を示したものです。

○ 所沢市議会基本条例の趣旨及び解釈
(平成28年6月15日改正対応版)

章／条文の見出し	所沢市議会基本条例	趣旨及び解釈
第5章【議会における審議】		
第12条(議会審議における論点情報の形成)	<p>議会は、提案される重要な政策、施策又は計画等(以下「政策等」という。)について、議会審議における論点情報を形成し、その政策水準を高めるとともに、議決責任を担保するため、提案者に対し、次の各号に掲げる事項について明らかにするよう求めるものとする。</p>	<p>議会は、議会に提案される重要な政策等について、政策水準を高めるような議論が行われるよう、その政策の提案者である市長等又は議員に対して、(1)から(5)までに列挙された5項目にわたる情報を提供するよう求めることを定めています。</p>
	(1)政策等の提案に至った経緯、理由	
	(2)他の自治体の類似する政策等との比較検討	
	(3)市民参加の実施の有無とその内容	
	(4)関係法令及び所沢市自治基本条例(平成23年条例第1号)第22条第1項に規定する総合計画との整合性	
	(5)政策等の実施に要する経費(将来にわたる負担を含む。)及びその財源等	
	<p>2 議会は、提案される予算案及び決算の審議に当たっては、前項の規定に準じて、政策説明資料を作成するよう求めるものとする。</p>	<p>議会は、議会に提案される予算案や決算の審議を行うに当たって、政策水準を高めるような議論が行われるよう、前項の規定に準じて、提案者に対し、わかりやすい施策別又は事業別の政策説明資料を作成するよう求めることを定めています。</p>
第6章【議員間の自由討議】		
第13条(議員間の自由討議)	<p>議員は、議会の機能を発揮するため、積極的に議員相互間の自由討議に努め、議論を尽くしていかなければならない。</p>	<p>議案の審議等をする場合には、議会としての機能を発揮するために、議員間において自由闊達な議論を行うよう努め、審議や議論を尽くさなければならないことを定めています。</p>
	<p>2 議長は、市長等に対する本会議等への出席要求を必要最小限にとどめるものとする。</p>	<p>議員間の討議を重視した議会運営を進めるため、市長等の本会議等への出席要請は必要最小限にとどめることを定めています。</p>
第14条(政策討論会)	<p>議会及び委員会は、市政に関する重要な政策及び課題に関し議員相互間の共通認識の醸成及び合意形成を図り、もって政策立案及び政策提言を推進するため、積極的に政策討論会を開催するものとする。</p>	<p>議会及び委員会は、議員相互の共通認識の醸成及び合意形成を図り、政策立案、政策提言を推進するために、積極的に政策討論会を開催することを定めています。</p>

○ 所沢市議会基本条例の趣旨及び解釈
(平成28年6月15日改正対応版)

章／条文の見出し	所沢市議会基本条例	趣旨及び解釈
第7章【委員会の活動】		
第15条(委員会の運営)	委員会の委員長及び副委員長は、市民の要請に応えるため、所管委員会に係る市政の課題に対し、常に問題意識を持って委員会を運営するとともに、政策立案及び政策提言を積極的に行うよう努めなければならない。	各委員会の委員長及び副委員長は、所管する委員会に係る課題に対し、常に問題意識を持ち、議会開会中だけでなく、閉会中にも積極的に委員会を開催し、政策立案及び政策提言を積極的に行うように努めることを定めています。
	2 議会は、正副委員長連絡協議会を開催するものとする。	委員会運営における、複雑化、高度化する市政の課題に対応するため、委員会間の情報共有及び共通認識と調整を図る場として、正副委員長連絡協議会を開催することを定めています。
第16条(議会運営委員会)	議会運営についての協議は、主として議会運営委員会において行うものとする。	議会運営に関する事項については、議会運営委員会を中心に協議することを定めています。
第8章【政務活動費】		
第17条(政務活動費)	政務活動費については、所沢市議会政務活動費の交付に関する条例(平成23年条例第19号)に定めるところによる。	政務活動費に関することは、別に所沢市議会政務活動費の交付に関する条例(平成23年条例第19号)で定めることとしています。
	2 議員は、政策立案及び調査研究等に資するため、政務活動費の交付を受け、証拠書類を公開すること等により、その使途の透明性を確保するものとする。	政策立案及び調査研究等に資するために政務活動費の交付を受けるとともに、領収書など証拠書類の公開等により、その使途の透明性を確保することを定めています。

○ 所沢市議会基本条例の趣旨及び解釈
(平成28年6月15日改正対応版)

章／条文の見出し	所沢市議会基本条例	趣旨及び解釈
第9章【議会及び議会事務局の体制整備】		
第18条(議員研修の充実強化)	議会は、議員の資質の向上を図るため、議員研修の充実強化に努めなければならない。	議員の政策立案能力をはじめとする資質の向上のため、議員研修を充実強化するよう努めなければならないことを定めています。
	2 議会は、学識経験を有する者及び市民等との議員研修会を積極的に開催するものとする。	幅広い分野の専門家や様々な層の市民等を招き、議員の資質の向上を目的とした議員研修会を積極的に開催することを定めています。
	3 議会及び議員は、市政の課題を広い視点から捉えるため、他の自治体の事例等を調査研究するよう努めなければならない。	市政の課題をより幅広い視点から捉えるために、視察等を行うことにより、他の自治体の事例等を調査研究するよう努めなければならないことを定めています。
第19条(議会事務局の機能強化)	議会は、議員の資質の向上を図り、議会運営を円滑かつ効率的に進めるため、議会事務局の調査機能及び法務機能の充実強化、組織体制の整備を図るよう努めるものとする。	議会は、議員の資質の向上を図り、議会運営を円滑かつ効率的に進めるために、議会事務局の調査機能及び法務機能の充実強化、組織体制の整備を図るよう努めることを定めています。
	2 議会事務局は、議員の議会活動に必要な政策情報の提供に努めるものとする。	議会事務局は、議員の議会活動に必要な情報、これまでの行政情報に加え政策立案等につなげていくための情報を、積極的に提供することに努めることを定めています。
	3 前2項の目的を達成するため、議会及び議会事務局は、大学等研究機関又は専門的識見等を有する者の積極的な活用を図ることができる。	前2項の目的を達成するため、議会及び議会事務局は、大学等研究機関又は専門的識見等を有する者の積極的な活用を図ることができる旨を定めています。
第20条(予算の確保)	議会は、二元代表制の趣旨を踏まえ、議事機関としての機能を充実するため、必要な予算の確保に努めるものとする。	議会が議事機関としての機能を充実するために必要な予算を確保するよう努めることを定めています。
第21条(議会図書室)	議会図書室については、所沢市議会図書室条例(昭和49年条例第28号)に定めるところによる。	議会図書室については、別に所沢市議会図書室条例(昭和49年条例第28号)で定めることとしています。
	2 議会は、議会図書室を適正に管理し、運営するとともに、その機能の強化に努めるものとする。	議会図書室の適正な管理と機能の強化に努めることについて定めています。
第22条(議会広報の充実)	議会は、市民に開かれた議会を実現するため、その諸活動に関し多様な媒体を活用して積極的な広聴及び広報に努めるとともに、それらの活動を通じて得られた市民の声を議会活動に反映するものとする。い。	議会基本条例制定後の議会活動の状況をふまえ、第6条の趣旨にあわせ広報活動のみならず広聴活動の充実に関して規定しています。
	2 議会の広聴広報機能の充実を図り、開かれた議会を目指すため、議員で構成する広聴広報に関する会議体を設置する。	議会と市民の間の広聴広報の充実を目的とした会議体の設置を規定しています。 現状、平成23年5月から設置されている広聴広報委員会を指すものです。

○ 所沢市議会基本条例の趣旨及び解釈
(平成28年6月15日改正対応版)

章／条文の見出し	所沢市議会基本条例	趣旨及び解釈
第23条(専門的識見の活用)	議会は、専門的識見を活用し、議会の討議に反映させるよう努めるものとする。	法第100条の2の規定に基づき、専門的事項に係る調査を学識経験を有する者等に依頼し、その専門的な識見を活用することによって、議会における討議に反映させるよう努めることを定めています。
第24条(附属機関の設置)	議会は、審査、諮問又は調査のため必要があると認めるときは、別に条例で定めるところにより、附属機関を設置することができる。	市政全般について、審査、諮問又は調査のため必要があると認めるときには、別に条例で定めるところによって、附属機関を設置することができることを定めています。
第10章【議員の政治倫理、身分及び待遇】		
第25条(議員の政治倫理)	議員の政治倫理は、所沢市議会議員政治倫理条例(平成23年条例第41号)に定めるところによる。	議員の政治倫理の規範については、所沢市議会議員政治倫理条例が定められています。
第26条(議員定数)	議員の定数は、所沢市議会議員定数条例(平成13年条例第56号。次項において「議員定数条例」という。)に定めるところによる。	議員定数は、別に所沢市議会議員定数条例(平成13年12月28日条例第56号)で定めることとしています。
	2 委員会又は議員は、議員定数条例の改正議案を提出しようとするときは、議員定数の基準等明確な改正理由を付して提出するものとする。	委員会又は議員が、法第109条第7項又は法第112条第1項の規定に基づき、議員定数条例の改正議案を提出しようとする場合、市民への説明責任を果たすために、議員定数の基準等の明確な改正理由を付して提出するものと定めています。
	3 前項の提出に当たっては、市民等の意見を聴取するため、公聴会制度及び参考人制度等を十分に活用するものとする。	議員定数条例の改正議案の提出に当たっては、法の規定に基づく公聴会制度や参考人制度等を活用して、広く市民の意見を聴取することを定めています。
第27条(議員報酬)	議員の議員報酬は、所沢市議会の議員の議員報酬及び費用弁償等に関する条例(昭和43年条例第13号。次項において「議員報酬等条例」という。)に定めるところによる。	議員報酬は、別に所沢市議会の議員の議員報酬及び費用弁償等に関する条例(昭和43年条例第13号)で定めることとしています。
	2 委員会又は議員は、議員報酬等条例の改正議案を提出しようとするときは、明確な改正理由を付して提出するものとする。	委員会又は議員が、法第109条第6項又は法第112条第1項の規定に基づき、議員報酬等条例の改正議案を提出しようとする場合、市民への説明責任を果たすために、明確な改正理由を付して提出するものと定めています。
	3 前項の提出に当たっては、市民等の意見を聴取するため、公聴会制度及び参考人制度等を十分に活用するものとする。	議員報酬等条例の改正議案の提出に当たっては、法の規定に基づく公聴会制度や参考人制度等を活用して、広く市民の意見を聴取することを定めています。

○ 所沢市議会基本条例の趣旨及び解釈
(平成28年6月15日改正対応版)

章／条文の見出し	所沢市議会基本条例	趣旨及び解釈
第11章【災害時における議会の活動】		
第28条(災害時における議会の活動)	議会は、災害時においては議長を中心に、災害対策会議を招集し市内の被害状況等の情報共有を図り、かつ市長等との情報共有を図ることにより、適切な対応について協議し、市民の安全確保と被害の拡大防止に努めるものとする。	地震等により大規模な災害が発生し、市に災害対策本部が設置された場合、市議会に「災害対策会議」を設置し、市対策本部と情報共有を行うとともに、連携・協力を図り、被害の拡大防止と災害復旧等に寄与していくものです。
第12章【他の自治体の議会との交流及び連携】		
第29条(他の自治体の議会との交流及び連携)	議会は、政策形成及び広域的な課題の解決に資するため、他の自治体の議会と積極的な交流及び連携を図るものとする。	多様化する政策課題に対し、広域的な連携の必要性が高まっていることから、他の自治体の議会との交流及び連携について定めています。
第13章【議会評価及び見直し手続】		
第30条(議会評価)	議会は、透明で市民の負託に応えられる議会の実現及び議会運営の活性化を図り、説明責任を果たすため、議会が実施する事業及び議会改革について毎年度評価を行い、その結果を市民等に公表するとともに議会活動に反映させるものとする。	議会が議会運営、議会が行う事業、議会改革について常に点検、見直しを行うことの必要性を明記し、その評価を議会活動に反映するものと定めています。
第31条(見直し手続)	議会は、一般選挙を経た任期開始後、速やかに、この条例の目的が達成されているかどうかを議会運営委員会において検討するものとする。	4年ごとに執行される一般選挙によって議員が入れ替わる任期開始後速やかに、この条例の目的が達成されているかどうかを議会運営委員会において検討することを定めています。なお、その他の時期には検討を行わないという趣旨の条文ではありません。
	2 議会は、前項による検討の結果に基づき、必要に応じて適切な措置を講じるものとする。	前項による検討の結果、必要に応じて、条例改正等の適切な措置を講じることを定めています。
【附則】		
	この条例は、公布の日から施行する。	この条例の施行期日として、公布と同時に施行されることを定めています。
	この条例は、公布の日から施行する。	この条例の一部を改正する条例(平成23年9月30日条例第38号)の施行期日として、公布と同時に施行されることを定めています。(第11条第1項第4号の一部改正)
	この条例は、平成24年1月1日から施行する。	この条例の一部を改正する条例(平成23年12月26日条例第43号)は、平成24年1月1日に施行されることを定めています。(第16条第1項の一部改正及び第24条の全部改正)
	この条例は、平成25年3月1日から施行する。	この条例の一部を改正する条例(平成25年2月28日条例第1号)は、平成25年3月1日に施行されることを定めています。(目次、第6条第2項、第8章の一部改正)
	1 この条例は、公布の日から施行する。	この条例の一部を改正する条例(平成28年 月 日条例第 号)の施行期日として、公布と同時に施行されることを定めています。(議会基本条例改定に関する特別委員会の審査に基づく改正)
	2 所沢市議会政策研究審議会条例(平成28年条例第4号)の一部を次のように改正する。 第1条中「第23条」を「第24条」に改める。	今回の改正において、第23条を1条繰り下げたことにより、引用している他条例の規定を本附則により改めるものです。